

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției
Naționale pentru Locuințe**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP375 din 30.06.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, urmărindu-se reorientarea activității acesteia spre construcția de locuințe sociale destinate închirierii pentru tineri în vârstă de până la 35 de ani și pentru persoane defavorizate și asistate social.

Totodată, se creează cadrul legal pentru ca această instituție să poată identifica spațiile de locuit cu un grad de confort scăzut, în clădiri mai vechi pe care să le achiziționeze și să le modernizeze în colaborare cu autoritățile administrației publice locale.

Întrucât legea asupra căreia operează intervenția legislativă a fost adoptată în regim de lege ordinară, prezenta propunere legislativă se încadrează tot în categoria legilor ordinare.

În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere că, potrivit art.3¹ alin.(3) din proiect, resursele financiare necesare pentru acordarea subvenției de 20% se asigură din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

Totodată, conform prevederilor art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, inițiatorii au obligația să prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”.

3. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, mențiunea „Articolul I” din partea introductivă a textului trebuie redată sub forma „Art.I”.

4. Deoarece prin propunerea legislativă se aduc atât modificări, cât și completări actului normativ de bază, urmează ca în partea dispozitivă a punctelor **1, 5, 6, 8 și 11** să se menționeze expres intervenția legislativă, în redactarea prevăzută la art.57 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, după următorul exemplu:

„Articolul ... **se modifică și** va avea următorul cuprins:”.

Pentru situațiile de la **pct.7 și 10**, care vizează modificarea unor elemente structurale ale articolelor, este necesar ca formula introductivă să fie redactată după următorul exemplu:

„Alineatul ... al articolului ... **se modifică și** va avea următorul cuprins:”.

5. Referitor la textul propus la **pct.1** pentru **art.2 alin.(1)**, având în vedere că realizarea de investiții, de montaje, de lucrări de consolidare, ș.a. nu constituie **obiective**, ci **atribuții**, este necesară înlocuirea expresiei „are ca obiective”, din partea introductivă a normei, cu expresia „are următoarele atribuții principale:”.

La **lit.f)**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, norma de trimitere la articolul 3¹, trebuie redată sub formă abreviată „art.3¹”.

La **alin.(4)**, pentru un spor de precizie în redactare, din finalul textului trebuie eliminat cuvântul „sale” din cuprinsul sintagmei „a unităților sale administrativ-teritoriale”.

La **alin.(5) al art.2**, întrucât se află în cadrul aceluiași articol, abrevierea „art.2” din expresia „art.2 alin.(1) lit.c)” trebuie eliminată. Totodată, pentru un plus de rigoare în redactarea textului, expresia „de

la art.92” propunem să fie înlocuită cu expresia „de la **prevederile** art.92”.

6. Referitor la **pct.3**, având în vedere că art.3 se abrogă, conform propunerii de la pct.2, introducerea unui nou articol trebuie să se realizeze după art.2, astfel:

„2. După articolul 2 de introduce un nou articol, art.2¹, cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, mențiunea „Art.3¹” din debutul textului propus, trebuie înlocuită cu abrevierea „Art.2¹”, iar dispoziția de abrogare a art.3 va fi numerotată cu cifra 3.

Pentru respectarea prevederilor art.47 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit căroră identificarea textelor nu se face prin liniuțe sau alte semne grafice, este necesară înlocuirea liniuțelor cu litere mici ale alfabetului.

Totodată, pentru corelare în plan terminologic cu legislația comercială specifică, după cuvântul „societate” urmează să se introducă cuvântul „comercială”, la toate enumerările subsumate alin.(1), precum și la alin.(2), acolo unde este cazul.

La liniuța a treia, sugerăm reanalizarea și reformularea textului, întrucât din actuala redactare rezultă că societatea de construcții trebuie să îndeplinească condițiile de calitate, nu lucrările executate de aceasta, cum ar fi firesc.

La **alin.(3) al art.2¹**, sugerăm o îmbunătățire redacțională, prin reformularea textului, astfel:

„(3) Fondurile necesare pentru acordarea subvenției de 20% se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului”.

7. La **pct.6**, întrucât art.6 supus intervenției legislative este alcătuit dintr-un singur alineat, acesta nu mai trebuie marcat cu cifra „(1)”.

8. Semnalăm că textele din cuprinsul **art.6²** propus la **pct.8** din proiect sunt total contradictorii. Astfel, potrivit **alin.(2)**, locuințele pentru tineri destinate închirierii fac **obiectul exclusiv al proprietății publice**, pentru ca **alin.(5)** să reglementeze posibilitatea de cumpărare a locuinței de către titularul contractului de închiriere, care beneficiază și de dreptul de preemțiune, alin.(6) și (7) stabilind norme referitoare la preț și la destinația sumelor obținute din vânzarea locuințelor.

Se impune revederea textelor, având în vedere dispozițiile art.136 alin.(4) din Constituție, potrivit căroră **bunurile proprietate publică sunt inalienabile**.

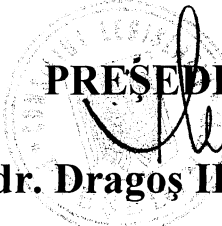
9. La pct.10, întrucât intervenția legislativă vizează numai modificarea alin.(1), nu a întregului art.18, mențiunea „Art.18” din debutul textului trebuie eliminată.

10. La Art.II, având în vedere că organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Locuințe este reglementată prin hotărâre a Guvernului, precum și faptul că în aplicarea Legii nr.152/1998 au fost emise norme metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.962/2001, urmează ca modificarea și completarea acestor acte normative, determinate de reglementările din prezenta propunere legislativă, să se realizeze de către Guvern, nu de minister.

De aceea, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.II. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului va propune Guvernului modificarea corespunzătoare a actelor normative privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Locuințe, precum și a normelor metodologice de aplicare a Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, cu modificările și completările ulterioare”.

11. Propunem eliminarea din textul propunerii legislative a formulei de atestare a constituționalității adoptării legii, în raport cu prevederile art. 44 din Legea nr.24/2000, republicată, întrucât această consemnare revine succesiv fiecărei Camere și, respectiv, Parlamentului, în funcție de modul în care se va desfășura procesul decizional în adoptarea legii.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

972/18.02.2005